

**Audience publique du 30 juin 2014**

Recours formé par  
Madame ..., ...  
contre une décision du ministre délégué à la Fonction publique et à la Réforme administrative  
en matière d'employés de l'Etat (indemnité d'astreinte)

---

**JUGEMENT**

Vu la requête inscrite sous le numéro 29778 du rôle et déposée au greffe du tribunal administratif le 26 janvier 2012 par Maître Steve HELMINGER, avocat à la Cour, inscrit au tableau de l'Ordre des avocats à Luxembourg, au nom de Madame ..., demeurant à L-3960 Ehlang, 35 A, rue du Centre, tendant à principalement à la réformation et subsidiairement à l'annulation d'une décision du ministre délégué à la Fonction publique et à la Réforme administrative du 8 décembre 2011 portant refus de lui accorder l'indemnité prévue à l'article 181, alinéa 5, de la loi modifiée du 7 mars 1980 sur l'organisation judiciaire ;

Vu le mémoire en réponse du délégué du gouvernement déposé au greffe du tribunal administratif le 18 avril 2012 ;

Vu le mémoire en réplique déposé au greffe du tribunal administratif le 14 mai 2012 par Maître Steve HELMINGER au nom de Madame ... ;

Le juge-rapporteur entendu en son rapport, ainsi que Maître Anne-Claire BLONDIN, en remplacement de Maître Steve HELMINGER et Madame le délégué du gouvernement Jacqueline JACQUES en leurs plaidoiries respectives à l'audience publique du 7 janvier 2013.

Vu l'avis du tribunal administratif du 24 avril 2013 prononçant la rupture du délibéré et fixant l'affaire au rôle général en attendant l'arrêt de la Cour Constitutionnelle relatif à une question préjudicielle lui adressée dans le cadre d'une affaire similaire portant le numéro 29776 du rôle ;

Vu le mémoire supplémentaire déposé au greffe du tribunal administratif le 28 janvier 2014 par Maître Steve HELMINGER au nom de Madame ... ;

Vu les pièces versées en cause, et notamment la décision entreprise ;

Le juge-rapporteur entendu en son rapport complémentaire, ainsi que Maître Steve HELMINGER et Madame le délégué du gouvernement Linda MANIEWSKI en leurs plaidoiries respectives à l'audience publique du 19 mai 2014.

---

Par contrat d'engagement du 22 octobre 2004, Madame ... fut engagée, avec effet au 21 septembre 2004, auprès de l'Administration judiciaire en tant qu'employée de l'Etat pour une durée indéterminée et à tâche complète.

Par décision du procureur général d'Etat du 8 décembre 2008, Madame ... fut affectée à un poste de greffier près du cabinet d'instruction à Luxembourg avec effet au 15 décembre 2008.

Par courrier de son mandataire du 10 février 2010, Madame ... s'adressa au ministre de la Justice pour l'informer que la prime d'astreinte allouée en vertu de la loi modifiée du 7 mars 1980 sur l'organisation judiciaire, ci-après « la loi du 7 mars 1980 », aux greffiers attachés aux cabinets des juges d'instruction, lui était refusée depuis son entrée en fonctions en date du 15 décembre 2008 et pour demander au ministre de remédier à cette situation en lui octroyant ladite indemnité.

Par décision du 26 février 2010, adressée au mandataire de Madame ..., le ministre refusa de faire droit à la prédite demande aux motifs suivants :

*« En réponse à votre courrier du 10 février 2010 au sujet de l'affaire reprise sous rubrique, j'ai l'honneur de vous informer que Madame Joëlle ..., employée de l'Etat au greffe du Tribunal d'arrondissement de Luxembourg, ne peut pas bénéficier de l'indemnité prévue à l'article 181, alinéa 5 de la loi modifiée du 7 mars 1980 sur l'organisation judiciaire disposant que les greffiers attachés aux cabinets des juges d'instruction jouissent d'une indemnité de trente points indiciaires.*

*En effet, selon l'article 76 de la même loi du 7 mars 1980, les greffiers sont choisis parmi les fonctionnaires de la carrière moyenne du rédacteur. Il s'ensuit que seuls les fonctionnaires de cette carrière peuvent bénéficier de cette indemnité.*

*Le Ministère de la Fonction publique et de la Réforme administrative préconisa dans sa prise de position du 11 mai 2009 que je joins en annexe d'allouer à Madame ... une prime d'astreinte en exécution de l'article 25 de la loi modifiée du 22 juin 1963 fixant le régime des traitements des fonctionnaires de l'Etat, cette disposition étant aussi applicable aux employés de l'Etat.*

*Je me rallie aux conclusions du Ministère de la Fonction publique et de la Réforme administrative.*

*La liquidation de la prime d'astreinte pourra se faire sur base d'un relevé mensuel indiquant les prestations organisées en dehors des heures normales de service. (...) ».*

Par requête déposée au greffe du tribunal administratif le 3 juin 2010, Madame ... a fait introduire un recours tendant à la réformation de la décision du ministre de la Justice précitée du 26 février 2010 portant refus de lui accorder l'indemnité prévue à l'article 181, alinéa 5, de la loi du 7 mars 1980.

Par jugement du 7 mars 2011, n°26968 du rôle, les premiers juges ont retenu que le ministre de la Justice était incompétent pour se prononcer sur la demande en allocation d'une indemnité prévue à l'article 181, alinéa 5, de la loi du 7 mars 1980, et ont, dans le cadre de leur pouvoir de réformation, annulé la décision ministérielle du 26 février 2010, tout en renvoyant le dossier en prosécution de cause devant le directeur de l'administration du personnel de l'Etat.

Suite à une requête d'appel introduite par la partie étatique en date du 29 mars 2011, la Cour administrative, dans un arrêt du 28 juin 2011, n°28241C du rôle, a partiellement confirmé le jugement de première instance et a renvoyé le dossier devant le ministre de la Fonction publique et de la Réforme administrative, en retenant que ce serait à bon droit que les premiers juges ont déclaré que le ministre de la Justice n'était pas compétent pour refuser la demande introduite par Madame ... et ont estimé, à partir des dispositions de l'article 1<sup>er</sup> du règlement grand-ducal du 8 juin 1979 relatif à la procédure à suivre par les administrations relevant de l'Etat et des communes, que la compétence pour la fixation de l'indemnité sollicitée par celle-ci appartient au ministre de la Fonction publique et de la Réforme administrative, cette compétence comprenant d'après les juges de la juridiction suprême celle de dénouer le point litigieux, à savoir si Madame ... a droit à l'indemnité prévue par l'article 181, alinéa 5, de la loi du 7 mars 1980 ou à la prime d'astreinte prévue par l'article 25 de la loi du 22 juin 1963 fixant le régime des traitements des fonctionnaires de l'Etat, ci-après « la loi du 22 juin 1963 ».

Suite à l'arrêt précité, et le renvoi de l'affaire devant le ministre de la Fonction publique et de la Réforme administrative, ci-après « le ministre », celui-ci prit, en date du 8 décembre 2011, la décision qui suit :

*« Comme suite à la décision de la Cour administrative du 28 juin 2011 qui a renvoyé votre demande en obtention de l'indemnité prévue à l'article 181, alinéa 5 de la loi modifiée du 7 mars 1980 sur l'organisation judiciaire au Ministre de la Fonction Publique et de la Réforme administrative pour compétence, j'ai l'honneur de vous informer de ce qui suit :*

*L'article 181, alinéa 5 de la loi en question dispose que « les greffiers attachés aux cabinets des juges d'instruction jouissent d'une indemnité de 30 points indiciaires ». Or, l'article 76, paragraphe II, alinéa 4 prévoit que les greffiers en chef et les greffiers sont choisis parmi les fonctionnaires de la carrière moyenne du rédacteur ... ».*

*Dans la mesure où vous avez la qualité d'employé de l'Etat et non celle de fonctionnaire, je ne suis pas en mesure de vous accorder l'indemnité prévue à l'article 181, alinéa 5 de la loi du 7 mars 1980 précitée.*

*Comme je vous l'avais toutefois déjà fait noter dans mon avis du 11 mai 2009, j'estime que vous êtes susceptible de tomber sous le champ d'application de l'article 25 de la loi modifiée du 22 juin 1963 fixant le régime des traitements des fonctionnaires de l'Etat qui prévoit en son*

*paragraphe 3 que le fonctionnaire, périodiquement ou occasionnellement astreint à du service les samedis, dimanches ou jours fériés ainsi que pendant la nuit entre vingt-deux et six heures, peut bénéficier d'une prime d'astreinte de 0,04 point indiciaire.*

*Dans la mesure où le règlement grand-ducal du 27 juillet 1992 portant fixation des conditions et modalités d'attribution d'une prime d'astreinte aux fonctionnaires de l'Etat dispose en son article 6 que les décisions individuelles d'allocation des primes d'astreinte prévues par l'article 25 de la loi du 22 juin 1963 précitée sont prises par arrêté du ministre du ressort sur avis du Ministre de la Fonction Publique, je marque mon avis favorable à l'allocation d'une prime d'astreinte, la décision finale quant à l'allocation de cette prime étant cependant réservée à Monsieur le Ministre de la Justice.*

*Le dossier est donc renvoyé à Monsieur le Ministre de la Justice en application de la disposition précitée en ce qui concerne le seul volet relatif à la prime d'astreinte.*

*En ce qui concerne le volet relatif à la prime de greffier prévue à l'article 181, alinéa 5 de la loi modifiée du 7 mars 1980 précitée, je vous prie de bien vouloir noter que vous disposez d'un recours devant le Tribunal administratif contre la présente décision à exercer par ministère d'avocat à la Cour dans un délai de trois mois (...) ».*

Par requête déposée au greffe du tribunal administratif le 26 janvier 2012, Madame ... a fait introduire un recours tendant principalement à la réformation et subsidiairement à l'annulation de la décision du ministre précitée du 8 décembre 2011 portant refus de lui accorder l'indemnité prévue à l'article 181, alinéa 5, de la loi du 7 mars 1980.

## **1. Quant à la recevabilité**

Dans la mesure où l'article 11 de la loi du 27 janvier 1972 fixant le régime des employés de l'Etat attribue une compétence de pleine juridiction au tribunal en ce qui concerne les contestations relatives à la rémunération des employés de l'Etat, seul un recours en réformation a pu être valablement introduit contre la décision ministérielle précitée du 8 décembre 2011.

Il n'y a dès lors pas lieu d'analyser le recours en annulation introduit à titre subsidiaire.

La partie étatique soulève l'irrecevabilité du recours pour défaut d'intérêt à agir dans le chef de la demanderesse en soulignant, d'un côté, que la prime accordée aux greffiers attachés aux cabinets des juges d'instruction équivaldrait à un montant de 476,52,- euros et, en expliquant, de l'autre côté, que la valeur horaire de la prime dont la demanderesse pourrait bénéficier en vertu de l'article 25 de la loi du 22 juin 1963, à savoir 0,04 point indiciaire, serait calculée sur la valeur du point indiciaire annuelle, laquelle serait actuellement de 27,9642,-euros indice 100, de sorte qu'elle s'équivaldrait à 8,2531202,- euros. La partie étatique en conclut que si l'indemnité totale à accorder par mois varierait certes en fonction des heures de travail prestées pendant les périodes visées à l'article 25 de la loi du 22 juin 1963 précitée, il n'en resterait pas moins que le travail de Madame ... consisterait en une large part en des heures prestées suivant le régime du prédit article 25, de sorte que l'indemnité en question pourrait approcher les 476,52,-

euros touchés à titre d'indemnité fixe par les fonctionnaires astreints au même service que le demanderesse.

Madame ... entend résister à ce moyen d'irrecevabilité en mettant en exergue qu'un tel moyen n'aurait pas été invoqué dans le cadre de la première procédure, de sorte qu'il serait à écarter. Par ailleurs, elle affirme être victime d'un traitement injuste et discriminatoire en sa qualité d'employée de l'Etat exerçant la fonction de greffier au sein du cabinet d'instruction et qu'en se voyant refuser l'octroi de trente points indiciaires depuis son entrée en fonctions, elle aurait manifestement subi un préjudice financier. Finalement, elle souligne que l'affirmation de la partie étatique, selon laquelle la prime prévue à l'article 25 de la loi du 22 juin 1963 avoisinerait les 476,52,- euros resterait à l'état de pure allégation.

Avant tout progrès en cause, il y a lieu de souligner que le fait pour une partie de ne pas avoir invoqué un moyen d'irrecevabilité dans le cadre d'un recours contentieux antérieur relatif à une autre décision ministérielle que celle faisant l'objet du recours sous analyse, ne saurait avoir pour effet de mettre cette même partie en forclusion pour soulever un tel moyen dans le cadre du présent recours, lequel est dirigé contre une nouvelle décision, de sorte à avoir un objet différent.

Par ailleurs, il y a lieu de rappeler qu'en matière de recours en réformation, respectivement en annulation dirigé contre un acte administratif, le demandeur doit justifier d'un intérêt personnel et direct à obtenir l'annulation de l'acte qu'il attaque, le juge administratif devant seulement avoir égard à ce que le demandeur avance à ce sujet, dès lors qu'il lui appartient de démontrer son intérêt.

L'intérêt pour agir est l'utilité que présente pour le demandeur la solution du litige qu'il demande au juge d'adopter<sup>1</sup>, étant souligné que l'intérêt à agir n'est pas à confondre avec le fond du droit en ce qu'il se mesure non au bien-fondé des moyens invoqués à l'appui d'une prétention, mais à la satisfaction que la prétention est censée procurer à une partie, à supposer que les moyens invoqués soient justifiés<sup>2</sup>.

Il résulte tant des pièces versées en cause, que des explications de la demanderesse que celle-ci a introduit une demande en date du 10 février 2010 en vue de se voir attribuer la prime d'astreinte allouée de par l'article 181, alinéa 5, de la loi du 7 mars 1980 aux greffiers attachés aux cabinets des juges d'instruction, à savoir une prime mensuelle fixe de 30 points indiciaires. S'il est certes vrai que Madame ... semble pouvoir prétendre d'après les explications de la partie étatique, à une prime en vertu de l'article 25 de la loi du 22 juin 1963 d'une valeur horaire de 0,04 points indiciaires et qu'une telle prime pourrait être susceptible d'approcher la valeur de la prime d'astreinte sollicitée par la demanderesse, il n'en reste pas moins que la demanderesse s'est vue refuser, en date du 8 décembre 2011, la prime mensuelle fixe de 30 points indiciaires telle que sollicitée, et que ce refus affecte directement la situation patrimoniale de la demanderesse en lui causant un préjudice financier, la partie étatique restant par ailleurs non seulement en défaut de verser une pièce justifiant de l'octroi effectif d'une prime basée sur l'article 25 de la loi du 22 juin 1963 à la demanderesse, mais elle ne produit en outre aucune

---

<sup>1</sup> Voir Encyclopédie Dalloz, Contentieux administratif, V° Recours pour excès de pouvoir (Conditions de recevabilité), n°247.

<sup>2</sup> Trib. adm. prés. 27 septembre 2002, n° 15373, Pas. adm. 2012, V° Procédure contentieuse, n° 3.

pièce susceptible d'étayer son affirmation selon laquelle une telle prime variable serait susceptible d'approcher la valeur d'une prime fixe telle que prévue à l'article 181, alinéa 5, de la loi du 7 mars 1980.

Force est dès lors de retenir que la demanderesse justifie d'un intérêt personnel et direct, de sorte que le moyen d'irrecevabilité soulevé par le délégué du gouvernement est à rejeter pour ne pas être fondé.

Le recours en réformation ayant pour le surplus été introduit dans les formes et délai de la loi est recevable.

## **2. Quant au fond :**

A l'appui de son recours et après avoir expliqué les faits et rétroactes à la base de son recours, la demanderesse soutient que depuis son entrée en fonctions auprès du cabinet du juge d'instruction, en date du 15 décembre 2008, elle serait, à côté de ses horaires normaux de travail, périodiquement astreinte au service pendant les week-ends et les jours fériés, ainsi que pendant la nuit entre vingt-deux et six heures. Elle explique que l'octroi de l'indemnité telle que prévue à l'article 181, alinéa 5, de la loi du 7 mars 1980 se justifierait par le régime de travail irrégulier des greffiers attachés aux cabinets des juges d'instruction et par leur obligation de disponibilité pendant, voire en dehors des périodes de permanence.

En droit, la demanderesse se prévaut d'une violation de l'article 10 bis (1) de la Constitution, en précisant que le principe d'égalité y prévu interdirait toute discrimination entre deux ou plusieurs catégories de personnes se trouvant dans une situation comparable. Ainsi, elle fait plaider que malgré le fait qu'elle se trouverait dans une situation de travail identique à celle d'un greffier-fonctionnaire, elle se verrait néanmoins refuser le bénéfice de l'indemnité des trente points indiciaires, de sorte à être traitée d'une manière moins favorable qu'un greffier-fonctionnaire. Elle estime que contrairement à l'argumentation ministérielle critiquée, cette différence de traitement ne saurait se justifier par le fait que les greffiers seraient choisis parmi les fonctionnaires de la carrière moyenne de rédacteur, alors qu'elle-même aurait été nommée au poste de greffier et ce malgré le fait qu'elle ne serait qu'une « *simple employée* » et elle en conclut que ce serait à tort que le ministre a retenu que seuls les greffiers-fonctionnaires de la carrière moyenne pourraient bénéficier de l'indemnité indiciaire de trente points. Dans ce contexte elle met encore en exergue le fait que sa nomination au poste de greffier a été signée par le Procureur général de l'Etat, pour être ensuite transmise au ministre de la Justice, lequel ne se serait jamais opposé à une telle nomination. Elle estime que ce désavantage ne saurait être compensé par l'octroi d'une prime d'astreinte telle que prévue à l'article 25 de la loi modifiée du 22 juin 1963.

En ce qui concerne plus particulièrement l'article 181, alinéa 5, de la loi du 7 mars 1980, la demanderesse fait plaider que ledit article ne saurait être sujet à interprétation, étant donné qu'il prévoirait une indemnité de trente points au profit de tout greffier attaché au cabinet d'instruction, sans opérer de distinction quant au statut de celui-ci, de sorte que le ministre, dans sa décision attaquée du 8 décembre 2011, aurait fait une distinction non permise par le texte légal applicable, la demanderesse soulignant encore que la différence de traitement ainsi opérée ne se

justifierait par aucun critère rationnel et constituerait dès lors une discrimination prohibée tant par le droit communautaire que par le droit national.

Madame ... conclut partant à la réformation de la décision déférée, le cas échéant après saisine de la Cour Constitutionnelle d'une question préjudicielle relative à la violation du principe d'égalité devant la loi tel qu'il est consacré par la Constitution.

Le délégué du gouvernement, de son côté souligne que si l'article 181, alinéa 5, de la loi du 7 mars 1980 prévoyait certes une indemnité de 30 points indiciaires pour les greffiers attachés aux cabinets des juges d'instruction, il serait néanmoins à noter que l'article 76 de la même loi préciserait que les greffiers sont choisis parmi les fonctionnaires de la carrière moyenne du rédacteur. Il estime dès lors que le terme de greffier utilisé à l'article 181, alinéa 5, prémentionné ne saurait viser que les fonctionnaires de la carrière moyenne affectés à l'Administration judiciaire et ceci à l'exclusion de tout autre agent sous peine de dénaturer la définition très précise que le législateur aurait entendu conférer à la fonction de greffier. Il précise encore que cette conclusion ne saurait être énervée par le fait que le Procureur général d'Etat aurait également utilisé la dénomination de « greffier » pour désigner Madame ..., alors qu'il n'appartiendrait pas à celui-ci de donner un autre sens à la loi que le législateur.

En ce qui concerne le principe d'égalité devant la loi, la partie étatique estime que l'affirmation de la demanderesse selon laquelle elle se trouverait dans une situation de travail identique à celle des agents touchant l'indemnité de 30 points indiciaires resterait à l'état de pure allégation. Le délégué du gouvernement explique ensuite qu'en l'espèce, il y aurait une disparité objective entre les personnes en cause, dans la mesure où Madame ... ne ferait pas partie de la carrière moyenne de rédacteur de l'Administration judiciaire et ne disposerait par ailleurs d'aucun diplôme lui permettant de faire partie de cette carrière. Il affirme ensuite que la mesure prise par le ministre serait rationnellement justifiée dans la mesure où il serait possible pour le législateur de soumettre des catégories de personnes dont les conditions d'emploi sont différentes, ce qui serait le cas en l'espèce, à des régimes différents. A ce sujet, il met encore une fois en exergue le fait que Madame ... ne disposerait pas des mêmes diplômes, ni de la même formation que les greffiers-fonctionnaires, la formation consistant notamment dans l'accomplissement d'un stage. La partie étatique estime encore que cette mesure serait adéquate dans la mesure où les fonctionnaires affectés à la tâche de greffier auprès des cabinets d'instruction seraient usuellement exposés à des contraintes auxquelles d'autres agents ne seraient pas soumis. Finalement, le délégué du gouvernement retient que la mesure serait proportionnée par rapport aux fonctionnaires et aux employés de l'Etat, dans la mesure où l'indemnité en question serait réduite quant à son montant et comparable à d'autres indemnités payées pour des astreintes similaires et que les autres fonctionnaires et employés ne rentrant pas dans le bénéfice de la prime en question, pourraient toucher une indemnité semblable lorsqu'ils sont astreints à du travail dépassant les heures normales de travail et ceci en vertu de l'article 25 de la loi du 22 juin 1963.

Le délégué du gouvernement en conclut que le recours sous analyse devrait être rejeté pour ne pas être fondé.

Il y a lieu de souligner que l'article 181, alinéa 5, de la loi du 7 mars 1980 dispose que :

*« Les greffiers attachés aux cabinets des juges d'instruction jouissent d'une indemnité de trente points indiciaires ».*

L'article 76 II. alinéa 4 de la loi du 7 mars 1980 sur lequel se base le ministre pour refuser d'octroyer l'indemnité de 30 points indiciaires à la demanderesse dispose que :

*« Les greffiers en chef et les greffiers sont choisis parmi les fonctionnaires de la carrière moyenne de rédacteur et affectés aux emplois et désaffectés suivant les modalités prévues aux articles 9, 22 et 44 ».*

Force est de constater qu'il résulte de la lecture combinée des deux articles que les greffiers issus de la carrière moyenne de rédacteur de l'Administration judiciaire bénéficient d'une indemnité de trente points indiciaires s'ils sont affectés aux cabinets des juges d'instruction.

En l'espèce, il est indéniable que la demanderesse ne fait pas partie de la carrière de rédacteur de l'Administration judiciaire, telle que prévue à l'article 76 II. alinéa 4 de la loi du 7 mars 1980 et n'a d'ailleurs aucun diplôme lui permettant d'accéder à la carrière en question, dans la mesure où elle ne dispose pas d'un diplôme de fin d'études secondaires ou d'un diplôme équivalent, qu'elle n'a pas passé d'examen-concours, ni d'examen de fin de stage - situation que Madame ... ne conteste d'ailleurs pas - de sorte à justifier *a priori* l'application de la législation afférente dans le sens du refus lui opposé. Force est cependant de constater qu'il résulte des pièces versées en cause que la demanderesse a été nommée en tant que greffier d'après la même procédure que celle prévue à l'article 22 de la loi du 7 mars 1980, à savoir par le procureur général d'Etat, sur avis du président du tribunal d'arrondissement. Par ailleurs, il résulte des explications circonstanciées de la demanderesse ainsi que des pièces versées en cause, et plus particulièrement du courrier de Monsieur le Juge d'Instruction Directeur du 2 mai 2012, que Madame ... accomplit le même travail au cabinet du juge d'instruction que les greffiers ayant le statut de fonctionnaire. Si la demanderesse ne conteste ainsi pas le fait qu'elle ne compte pas parmi les fonctionnaires de la carrière moyenne de l'Administration judiciaire, elle critique en revanche, à travers la question préjudicielle qu'elle souhaite voir adresser à la Cour Constitutionnelle, le choix opéré par le législateur de réserver le bénéfice de l'indemnité de trente points indiciaires telle que prévue à l'article 181, alinéa 5, de la loi du 7 mars 1980 aux greffiers issus de la carrière moyenne de rédacteur de l'Administration judiciaire, dans la mesure où elle aurait été nommée en bonne et due forme en tant que greffier et qu'elle serait exposée aux mêmes conditions de travail que les greffiers issus du statut de fonctionnaire.

Vu sous cet angle, il est incontestable que le législateur, en réservant l'indemnité litigieuse aux seuls greffiers-fonctionnaires a instauré, parmi l'ensemble des personnes nommées en tant que greffiers auprès des cabinets des juges d'instruction une disparité, en déniait le droit de prétendre à l'indemnité de trente points indiciaires aux greffiers non issus de la carrière moyenne de rédacteur auprès de l'Administration judiciaire, lesquels exercent *a priori* le même travail que les greffiers-fonctionnaires et sont exposés à des conditions de travail identiques à celles de ces derniers.



Or, il convient de rappeler que le principe d'égalité de traitement est compris comme interdisant le traitement de manière différente de situations similaires, à moins que la différenciation soit objectivement justifiée. Il appartient par conséquent aux pouvoirs publics de traiter de la même façon tous ceux qui se trouvent dans la même situation de fait et de droit. Par ailleurs, lesdits pouvoirs publics peuvent, sans violer le principe de l'égalité, soumettre certaines catégories de personnes à des régimes légaux différents, à condition que les différences instituées procèdent de disparités objectives, qu'elles soient rationnellement justifiées, adéquates et proportionnées à leur but<sup>3</sup>.

Si la partie étatique estime certes que cette éventuelle disparité de traitement se justifierait par une disparité objective des personnes en cause, laquelle serait rationnellement justifiée, adéquate et proportionnée, l'appréciation de cette justification relève toutefois de la seule compétence de la Cour constitutionnelle conformément à l'article 6 de la loi du 27 juillet 1997 précité.

A cet égard, il y a lieu de rappeler que l'article 6 de la loi du 27 juillet 1997 portant organisation de la Cour constitutionnelle stipule que :

*« Lorsqu'une partie soulève une question relative à la conformité d'une loi à la Constitution devant une juridiction de l'ordre judiciaire ou de l'ordre administratif, celle-ci est tenue de saisir la Cour Constitutionnelle.*

*Une juridiction est dispensée de saisir la Cour Constitutionnelle lorsqu'elle estime que :*  
- *une décision sur la question soulevée n'est pas nécessaire pour rendre son jugement ;*  
- *la question de constitutionnalité est dénuée de tout fondement ;*  
- *la Cour Constitutionnelle a déjà statué sur une question ayant le même objet. (...) ».*

Il résulte de la disposition légale qui précède que le tribunal est dispensé de saisir la Cour Constitutionnelle si cette dernière a déjà statué sur une question ayant le même objet.

Or, force est de retenir que la Cour Constitutionnelle a déjà statué sur même la question préjudicielle que la demanderesse entend lui voir soumettre, étant donné que parallèlement au recours sous analyse, le tribunal administratif avait posé dans un recours similaire, enrôlé sous le numéro 29776 et opposant un autre greffier engagé en tant qu'employé de l'Etat à une décision de refus d'octroi l'indemnité prévue à l'article 181, alinéa 5, de la loi du 7 mars 1980 sur l'organisation judiciaire, par jugement du 24 avril 2013 la question préjudicielle suivante à la Cour Constitutionnelle :

*«L'article 181, alinéa 5 de la loi modifiée du 7 mars 1980 sur l'organisation judiciaire, sinon son interprétation, qui retient que seuls les fonctionnaires de la carrière moyenne de rédacteur peuvent bénéficier de l'indemnité de trente points indiciaires, à l'exclusion des employés de l'Etat affectés en tant que greffiers assumés auprès des cabinets des juges d'instruction, est-il conforme à l'article 10 bis de la Constitution, au regard de la différence de*

---

<sup>3</sup> Trib. adm. 6 décembre 2000, n° 10019 du rôle, Pas. adm. 2012, V° Lois et règlements, n° 3 et autres références y citées.

*traitement ainsi instaurée entre les fonctionnaires et les employés de l'Etat exerçant des fonctions identiques ?»*

Dans un arrêt du 15 novembre 2013, n°00103 du registre, la Cour Constitutionnelle a d'abord constaté que la question lui soumise *« met en comparaison, sous l'aspect litigieux du bénéfice de l'indemnité de trente points indiciaires prévue à l'article 181, alinéa 5, de la loi modifiée du 7 mars 1980 sur l'organisation judiciaire au profit des greffiers attachés aux cabinets des juges d'instruction, les agents qui relèvent du statut du fonctionnaire de l'Etat et ceux qui ressortissent au régime des employés de l'Etat »*.

Elle a en outre relevé que *« la mise en œuvre de la règle constitutionnelle d'égalité suppose que les catégories de personnes entre lesquelles une discrimination est alléguée se trouvent dans une situation comparable au regard de la mesure critiquée »*. La Cour Constitutionnelle a ensuite retenu que *« les fonctionnaires, après avoir passé un examen-concours, une période de stage et des examens de promotion, se trouvent au service de l'Etat du fait d'une nomination emportant l'application de l'ensemble des droits et devoirs définis par le statut général des fonctionnaires de l'Etat et qu'ils accomplissent un travail correspondant à une fonction déterminée au sein d'un département ou d'une administration de l'Etat et participent ainsi à l'exercice de la puissance publique »* et que *« les employés de l'Etat sont des agents auxquels l'employeur public recourt pour combler des besoins d'effectifs et que la finalité différente de leur engagement implique l'application d'un régime moins rigoureux et plus flexible »*.

La Cour Constitutionnelle a finalement retenu que *« sous l'aspect de leur régime en général et de celui du bénéfice de l'indemnité de trente points indiciaires prévue à l'article 181, alinéa 5, de la loi modifiée du 7 mars 1980 sur l'organisation judiciaire au profit des greffiers attachés aux cabinets des juges d'instruction en particulier, la situation des deux catégories, employés et fonctionnaires de l'Etat n'est pas comparable »*.

Aussi, la Cour Constitutionnelle a décidé, en réponse à la question préjudicielle lui posée que l'article 181, alinéa 5, de la loi du 7 mars 1980 sur l'organisation judiciaire, en ce qu'il réserve le bénéfice de l'indemnité des trente points indiciaires aux seuls greffiers attachés aux cabinets des juges d'instruction, n'est pas contraire à l'article 10 bis paragraphe 1<sup>er</sup> de la Constitution.

Par courrier du 6 décembre 2013, le litismandataire de Madame ... a sollicité la possibilité de prendre position par rapport au prédit arrêt de la Cour Constitutionnelle par un mémoire supplémentaire, demande à laquelle le tribunal a fait droit à l'audience publique du 9 décembre 2013.

Dans son mémoire supplémentaire, la demanderesse fait valoir que la Cour Constitutionnelle, en ayant retenu que les employés de l'Etat sont des agents auxquels l'employeur public recourt pour combler les besoins d'effectifs, insinuerait que les greffiers engagés comme employés d'Etat seraient affectés de manière provisoire auprès du cabinet d'instruction et ne serviraient qu'à combler un vide apparu suite une place accidentellement vacante. Or, la demanderesse souligne avoir été affectée au poste de greffier près du cabinet

d'instruction du Tribunal d'arrondissement de et à Luxembourg depuis près de 5 ans, de sorte qu'on ne saurait parler dans son cas d'une affectation provisoire, destinée à combler les besoins d'effectifs. A l'appui de ses dires, la demanderesse se base notamment sur le courrier prémentionné de Monsieur le Juge d'Instruction Directeur du 2 mai 2012, ainsi que sur plusieurs attestations de juges auprès du cabinet d'instruction, documents dans lesquels il est fait état d'une situation d'injustice et qui soulignent que les greffiers engagés comme employés d'Etat feraient le même travail au cabinet d'instruction que les greffiers ayant le statut de fonctionnaires et ce avec la même rigueur. La demanderesse en conclut qu'il ne saurait être valablement soutenu que son engagement « *implique l'application d'un régime moins rigoureux et plus flexible* » et que la situation des greffiers ayant le statut de fonctionnaire et celle des greffiers engagés comme employés de l'Etat ne seraient pas comparables, de sorte que même si l'article 181 alinéa 5, de la loi modifiée du 7 mars 1980 n'était pas inconstitutionnel en soi, l'application que le ministre ferait de cet article serait quant à elle inconstitutionnelle. La demanderesse fait ainsi valoir que dans la mesure où l'Administration autoriserait des employés de l'Etat à occuper la fonction de greffier au sein du cabinet d'instruction, elle ne saurait par la suite les exclure de certains avantages sans violer le principe d'égalité de traitement, la demanderesse soulignant encore qu'une telle différence de traitement ne se justifierait par aucun critère objectif et rationnel, de sorte à constituer une discrimination prohibée tant par le droit communautaire que par le droit national.

Force est de constater que par le biais de son mémoire supplémentaire, la demanderesse conteste en substance les conclusions de la Cour Constitutionnelle et plus particulièrement le fait que dans son arrêt du 15 novembre 2013, la Haute juridiction a retenu que les greffiers ayant le statut de fonctionnaire et ceux ayant été engagés comme employés de l'Etat ne seraient pas dans une situation comparable, la demanderesse insistant ainsi sur le prétendu caractère inconstitutionnel de l'application de l'article 181, alinéa 5, de la loi du 7 mars 1980 et ce malgré le fait que la Cour Constitutionnelle a explicitement retenu que l'application que fait le ministre dudit article ne serait pas contraire au principe d'égalité de traitement. En effet, en soulignant que l'article 76 paragraphe II alinéa 4 de la loi du 7 mars 1980 prévoit que les greffiers sont choisis parmi les fonctionnaires de la carrière moyenne de rédacteur, la Cour a décidé que l'article 181, alinéa 5, de la loi du 7 mars 1980, en ce qu'il réserve le bénéfice de l'indemnité de trente points indiciaires aux seuls greffiers attachés au cabinet des juges d'instruction, c'est-à-dire aux greffiers ayant le statut de fonctionnaire, n'est pas contraire à l'article 10 bis paragraphe 1<sup>er</sup> de la Constitution. Or, en contestant ainsi les conclusions de la Cour Constitutionnelle, la demanderesse demande implicitement mais nécessairement au tribunal de se départir de l'arrêt rendu par cette dernière.

Il y a cependant lieu de rappeler que l'article 15 de la loi du 27 juillet 1997 portant organisation de la Cour Constitutionnelle dispose en son deuxième alinéa que :

*« La juridiction qui a posé la question préjudicielle, ainsi que toutes les autres juridictions appelées à statuer dans la même affaire, sont tenues, pour la solution du litige dont elles sont saisies, de se conformer à l'arrêt rendu par la Cour ».*

Il résulte de la disposition légale qui précède que les conclusions de la Cour Constitutionnelle s'imposent au tribunal, lequel doit impérativement s'y conformer.

Par ailleurs, il y a lieu de constater que les critiques de la demanderesse ont principalement trait à la motivation de l'arrêt et non pas à sa conclusion, la demanderesse mettant en effet en exergue, en se prévalant de différentes attestations établies par des juges d'instruction, que ce serait à tort que la Cour Constitutionnelle a conclu que les greffiers engagés comme employés de l'Etat ne feraient pas le même travail et ne se trouveraient pas dans une situation identique à celle des greffiers ayant le statut de fonctionnaires d'Etat. Or, l'arrêt de la Cour Constitutionnelle du 15 novembre 2013 s'impose au tribunal en son dispositif et ce indépendamment de sa motivation, laquelle ne saurait en tout état de cause être rediscutée devant la juridiction ayant posé la question préjudicielle, de sorte que les développements de la demanderesse sont en tout état de cause à écarter.

Au vu des considérations qui précèdent et dans la mesure où la Cour Constitutionnelle a retenu que l'article 181, alinéa 5, de la loi du 7 mars 1980, en ce qu'il réserve l'octroi de l'indemnité de trente points indiciaires aux seuls greffiers ayant le statut de fonctionnaires n'est pas contraire à l'article 10 bis paragraphe 1<sup>er</sup> de la Constitution, et à défaut de tout autre moyen circonstancié, il y a lieu de déclarer le recours en réformation tel qu'introduit par Madame ... non fondé.

La demanderesse réclame encore la condamnation de l'Etat à lui payer une indemnité de procédure d'un montant de 1.500.- € sur base de l'article 33 de la loi modifiée du 21 juin 1999 portant règlement de procédure devant les juridictions administratives, demande qui, au vu de l'issue du présent litige, est à rejeter.

**Par ces motifs,**

le tribunal administratif, première chambre, statuant contradictoirement ;

reçoit le recours en réformation introduit à titre principal en la forme ;

au fond le dit non justifié et en déboute ;

dit qu'il n'y a pas lieu d'analyser le recours en annulation introduit à titre subsidiaire ;

rejette la demande en allocation d'une indemnité de procédure telle que formulée par Madame ... ;

condamne la demanderesse aux frais.

Ainsi jugé et prononcé à l'audience publique du 30 juin 2014 par :

Thessy Kuborn, premier juge,

Paul Nourissier, juge,  
Alexandra Castegnaro, juge,

en présence du greffier en chef Arny Schmit

s. Schmit

s. Kuborn